

Справка

Минэкономразвития России были проанализированы отчеты субъектов Российской Федерации, переданные во исполнение пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 9 мая 2020 г. № Пр-791 по итогам встречи Президента Российской Федерации с участниками Всероссийской акции взаимопомощи #МыВместе 30 апреля 2020 года.

На основании сведений, переданных 69 субъектами Российской Федерации, был составлен перечень наиболее распространённых мер поддержки некоммерческих организаций (далее – НКО), принятых на региональном уровне в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции.

При этом 16 субъектов Российской Федерации не предоставили соответствующие сведения. Среди них Белгородская область, г. Москва, Курганская область, Курская область, Липецкая область, Ненецкий автономный округ, Нижегородская область, Пермский край, Республика Ингушетия, Республика Калмыкия, Республика Мордовия, Республика Татарстан, Республика Тыва, Сахалинская область, Смоленская область, Ямало-ненецкий автономный округ.

Предусмотренные для НКО меры поддержки представляется целесообразным поделить на три крупных блока: меры финансового, налогово-бюджетного и имущественного характера.

На уровне субъектов Российской Федерации наибольшей востребованностью среди вышеперечисленных мер пользуется оказание финансовой поддержки НКО. Данная мера активно применяется не менее, чем в 35 отчитавшихся субъектах Российской Федерации.

Необходимо отметить, что поддержка некоммерческого сектора осуществляется регионами в рамках действующих государственных программ субъектов Российской Федерации в форме субсидий и грантов из регионального бюджета. В условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции в ряде регионов был увеличен размер ассигнований, направляемых в форме субсидий и грантов социально ориентированным некоммерческим организациям (далее – СОНКО).

Также в 2020 году в нескольких субъектах Российской Федерации (Вологодская область, Иркутская область, Ленинградская область, Новгородская область, Камчатский край) в целях предоставления финансовой поддержки СОНКО в условиях распространения

новой коронавирусной инфекции был объявлен дополнительный конкурс на предоставление субсидий СОНКО в целях возмещения расходов, связанных в том числе с выплатой заработной платы сотрудникам, состоящим в штате СОНКО, уплатой арендных платежей, оплатой коммунальных услуг, услуг связи, Интернета и др.

Отмечаем, что в Красноярском крае подобная инициатива реализована посредством предоставления субсидии автономной некоммерческой организации «Краевой центр поддержки и развития общественных инициатив» на организацию выплат СОНКО края по возмещению части затрат в период с 1 апреля по 9 августа 2020 г.

Представляется важным упомянуть принятую в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее – Югра) меру поддержки СОНКО, предполагающую возмещение затрат на расходы по оплате арендных платежей за недвижимое имущество (за исключением государственного и муниципального), коммунальных услуг, затрат на оплату труда работников СОНКО, деятельность которых приостановлена в связи с распространением новой коронавирусной инфекции. При этом возмещению подлежат затраты в размере 100 процентов, если обязательства по их оплате возникли у НКО с даты приостановления их деятельности по 31 июля 2020 года.

Также стоит отметить принятую в Республике Карелия меру по предоставлению компенсаций на выплату заработной платы сотрудникам СОНКО, осуществляющим деятельность в пострадавших отраслях в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции», в размере минимального размера оплаты труда на 1 работника за период апрель – июнь 2020 г.

Дополнительно 12 субъектами Российской Федерации предусмотрены меры по адаптации проектов, получивших гранты и субсидии в 2019 г. К данным мерам относятся изменение формата реализации проектов и перенос сроков исполнения обязательств по полученным СОНКО в 2019 году субсидиям и грантам.

В 6 субъектах (Амурская область, Воронежская область, Ленинградская область, Ставропольский край, Республика Саха-Якутия, Удмуртская Республика) была предоставлена адресная финансовая поддержка СОНКО – поставщикам социальных услуг в форме субсидий на компенсацию расходов по оказанным социальным услугам.

Также субъектами Российской Федерации (например, в Ставропольском крае) используются механизмы финансовой поддержки сотрудников учреждений социального обслуживания населения в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Кроме того, некоторыми субъектами Российской Федерации предусмотрены региональные субсидии на выполнение разовых социально значимых мероприятий, а также материальное поощрение активистов СОНКО и волонтеров (Магаданская область, Республика Алтай).

Представляется интересной мера поддержки по страхованию жизни и здоровья добровольцев, занятых в инициативах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (Югра).

В единичных регионах добровольцам предоставлен бесплатный проезд в общественном транспорте (Московская область, Красноярский край).

Кроме того, в ряде субъектов Российской Федерации (Алтайский край, Вологодская область) проводятся онлайн-семинары по вопросам оказания финансовой поддержки СОНКО, а также планируется реализация проектов по распространению лучших практик обучения и консультирования НКО и их адаптации в посткоронавирусный период.

Особой популярностью в субъектах Российской Федерации пользуются меры в области налогово-бюджетного регулирования. Несмотря на налоговые льготы, установленные на федеральном уровне, в ряде субъектов Российской Федерации были также приняты региональные меры.

Так, в 26 субъектах Российской Федерации были приняты законы, предусматривающие понижение налоговой ставки на период с 1 января по 31 декабря 2020 г., в том числе для НКО, применяющих упрощенную систему налогообложения. Отметим, что в большей части субъектов налоговые ставки при применении упрощенной системы налогообложения были снижены до 5% для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, и до 1% для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы.

В некоторых регионах Российской Федерации приняты меры поддержки НКО, ведущих деятельность в определенных областях, предусматривающие освобождение от уплаты транспортного налога (Магаданская область) или снижение его ставки (Новосибирская область, Рязанская область, Югра), освобождение от уплаты налога на имущество организаций (Удмуртская Республика, Челябинская область, Югра)

или снижение его ставки (9 субъектов Российской Федерации), снижение ставки налога на прибыль (Карачаево-Черкесская Республика, Югра).

Кроме того, в соответствии с поручением Президента Российской Федерации были продлены сроки уплаты авансовых платежей в консолидированный бюджет субъектов Российской Федерации.

Во исполнение пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации № Пр-791 субъектами Российской Федерации были предусмотрены имущественные меры поддержки НКО.

Наибольшее распространение получила мера по предоставлению отсрочки внесения арендной платы по договорам аренды имущества (в большинстве субъектов Российской Федерации – за исключением земельных участков), находящегося в государственной собственности и переданного НКО на правах владения и (или) пользования (22 субъекта Российской Федерации).

Отметим, что в каждом субъекте Российской Федерации установлены собственные условия предоставления данной меры поддержки.

Так, в зависимости от региона она может распространяться на все НКО, только на СОНКО – исполнителей общественно полезных услуг (Челябинская область), только на СОНКО, ведущих деятельность в наиболее пострадавших отраслях российской экономики в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» (Удмуртская Республика, Чувашская Республика).

Также разнятся сроки предоставления упомянутой меры поддержки: до конца 2020 г. (например, в Тюменской области, Югре), на период режима повышенной готовности (например, в Республике Алтай, Ростовской области, Удмуртской Республике), до 1 октября 2020 г. (например, в Республике Хакасия, г. Севастополь, Чувашской Республике).

В 16 субъектах Российской Федерации принята мера по освобождению от уплаты арендных платежей по договорам аренды государственного имущества субъектов на период март – июнь (например, в Республике Коми, Приморском крае, Тюменской

области), апрель – июнь (например, в Республике Алтай, Республике Карелия, Удмуртской Республике) или май – июнь (например, в Калининградской области).

Представляется интересной мера по уменьшению размера арендной платы по договорам аренды государственного имущества (за исключением земельных участков), подлежащей уплате за период приостановления деятельности, принятая в 9 отчитавшихся субъектах Российской Федерации. Причем, в Вологодской области размер арендной платы снижен на 90-99%, а в Карачаево-Черкесской Республике на 100% (до уплаты коммунальных платежей). В Югре установлена фиксированная ежемесячная арендная плата по договорам аренды государственного имущества в 1 рубль, а в Ставропольском крае арендная плата исчисляется из расчета 1 рубль за квадратный метр.

Отметим, что для отдельных субъектов Российской Федерации (Магаданская область, Республика Адыгея, Республика Хакасия) вышеупомянутые имущественные меры поддержки оказалась неактуальными в связи с тем, что в соответствии с региональным законодательством государственная собственность субъекта предоставляется СОНКО во владение и (или) пользование на безвозмездной основе.

Предоставление государственного имущества в безвозмездное пользование предусмотрено в 12 субъектах Российской Федерации.

В 4 из них (Вологодская область, Ивановская область, Новосибирская область, Республика Саха-Якутия) данная мера была принята в 2020 г. с целью преодоления последствий распространения новой коронавирусной инфекции.

Кроме того, в Орловской области предусмотрено предоставление государственного имущества по владение и (или) пользование СОНКО на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы).

В отдельных субъектах Российской Федерации была снижена арендная плата за пользование земельными участками для СОНКО путем уменьшения коэффициента приоритета (ХМАО) или предоставлена отсрочка по ее выплате (Ставропольский край).

Для НКО, не заключавших договора аренды имущества, находящегося в государственной собственности, были предусмотрены следующие меры поддержки имущественного характера.

Уменьшение размера арендной платы по договорам аренды для НКО было предусмотрено в 3 субъектах Российской Федерации: в Республике Карелия – на 50%

на период апрель-июнь 2020 г., в Новгородской области – на 99%, в Ленинградской области – для определённых видов СОНКО (без уточнения периода предоставления).

Также 7 субъектами Российской Федерации были установлены меры по предоставлению НКО каникул, отсрочки и реструктуризации по оплате арендных платежей.

Мера по освобождению НКО от арендной платы на период приостановления деятельности была принята лишь в 3 отчитавшихся субъектах Российской Федерации: в Амурской области, в Новосибирской области и в Чувашской Республике.

Отметим, что в субъектах Российской Федерации в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 9 мая 2020 г. № Пр-791 временно приостановлены плановые проверки деятельности НКО, предусмотренные в 2020 г.